

La realidad del Presupuesto

Laura Malajovich, economista del Área Fiscal de CIPPEC

El presupuesto 2004 contempla un ajuste fiscal en términos reales, a pesar de anunciar un aumento del 9% del gasto total en términos nominales. Esta diferencia, gráficamente podría explicarse de la siguiente manera. Si en el 2003 con \$100 compraba 1.000 manzanas, si estas aumentan el precio, en 2004 podré comprar menos manzanas reflejando una pérdida de mi poder adquisitivo. Así, si se toma en cuenta el aumento de precios proyectado, el gasto total - medido por el costo de los bienes- caerá un 0,8%. Sin embargo, hay partidas que claramente aumentan su gasto, aún en términos reales.

¿Cómo identificar las prioridades en el presupuesto?

El presupuesto es una herramienta que refleja las prioridades políticas del gobierno. De este modo, se puede observar que el gasto destinado a obras públicas (que incluye transporte, vivienda y agua potable), a promoción social y a educación aumentan significativamente. Estos rubros explican cerca de un 50% del aumento total.

Prioridades del gobierno. Variación nominal y real.

	2003	2004		Variación	
		Nominal	Real*	Nom	Real
Obras Públicas	2,195	3,077	2,803	40.2%	27.7%
Promoción Social	2,671	3,608	3,287	35.1%	23.1%
Direc. Sup. Ejecutiva	290	372	339	28.0%	16.7%
Educación	3,194	3,907	3,560	22.3%	11.5%
Rel. Exteriores	572	695	633	21.5%	10.7%
Administración Fiscal	133	135	123	2.0%	-7.1%
Otros	45,074	46,997	42,822.1	0.04	-5%
TOTAL	54,893	59,709	54,404	8.8%	-0.9%

* Para calcular la variación real se estima un 50% del IPC y un 50% del IPM en base a los precios de 2003.
Fuente: Elaboración CIPPEC en base a datos del Ministerio de Economía

Algunos gastos llamativos

Hay otras partidas que se incrementan notablemente. El gasto de la dirección superior ejecutiva (conducción y coordinación de la gestión) aumenta casi un 30%. Dentro de esta función, el mayor incremento está en "Prensa y Difusión de Actos de Gobierno".

También aumenta la función Relaciones Exteriores, alcanzando una variación nominal del 21,5%, aún cuando el valor del dólar estimado es menor que el de 2003. Esto se explica por el aporte de capital a la Corporación Interamericana de Inversiones (CII).

Si se supone que el gobierno espera un aumento de la recaudación del 12,6% explicado en parte por una administración tributaria orientada a combatir la evasión, es curioso que se proyecte una reducción del 7% en términos reales del gasto en administración fiscal.

¿Quién paga el ajuste del Presupuesto 2004?

Como se explicó, el gasto en términos reales se mide por la capacidad de compra del Estado. El Estado gasta en personal, jubilaciones, bienes y servicios, pago de la deuda e inversiones. Las prioridades del gobierno muestran un importante incremento en el gasto en obras públicas, desarrollo social y educación. La pregunta que surge entonces es qué gastos son los que se reducen en el presupuesto 2004. Es decir, quién paga el ajuste:

- a) **Los acreedores externos.** En el Presupuesto 2004 no se incluyen pagos a los acreedores que tienen bonos en default. Además los vencimientos que afrontaba el gobierno fueron reprogramados.
- b) **Los empleados públicos.** El gasto en personal cae un 7% en términos reales debido al congelamiento de los salarios, disminuyendo así su poder adquisitivo.
- c) **Los jubilados.** El gasto en jubilaciones cae en 2,7% en términos reales.

Gastos del Gobierno. Variación nominal y real.

	2003	2004		Variación	
		Nominal	Real*	Nom	Real
Serv. Deuda	7,761	6,948	6,331	-10.5%	-18.4%
Personal	7,379	7,520	6,852	1.9%	-7.1%
Jubilaciones	19,139	20,445	18,629	6.8%	-2.7%
Transferencias	17,342	20,063	18,281	15.7%	5.4%
Bs. de Consumo	965	1,250	1,139	29.6%	18.0%
Serv. No Pers	1,426	1,867	1,701	31.0%	19.3%
Inversiones	882	1,616	1,473	83.3%	67.0%
TOTAL	54,893	59,709	54,404	8.8%	-0.9%

* Para calcular la variación real se estima un 50% del IPC y un 50% del IPM en base a los precios de 2003.
Fuente: Elaboración CIPPEC en base a datos del Ministerio de Economía

De lo anterior surge que un aspecto importante a considerar es la situación en la que se encuentran los empleados públicos y los jubilados, que han financiado en gran medida el incremento del gasto social durante 2003. A pesar de la restitución del 13% que se les otorgó este año, el aumento de la inflación respecto a 2002 llevó a una caída del poder adquisitivo cercana al 30%. De este modo, si se contempla el deterioro de la capacidad de compra desde diciembre de 2002 (ver gráfico), el personal público lleva acumulada una disminución del poder adquisitivo del 37% y los jubilados de un 36%. Si además se toma en cuenta que los empleados públicos y los



jubilados destinan sus gastos principalmente a bienes de consumo (que aumentan más que los bienes mayoristas), la caída sería aún mayor.

El presupuesto presentado este año es más realista y moderado que otros presupuestos anteriores. Se priorizó de manera significativa el gasto destinado a partidas como promoción social y obras públicas. Sin embargo, el dinero es finito y no todos pueden ganar. Es necesario al observar el presupuesto, analizar las modificaciones en términos reales identificando quiénes ganan y quiénes pierden.

Información sobre CIPPEC

CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento, www.cippec.org) es una organización apartidaria y sin fines de lucro cuya misión es trabajar por un Estado justo, democrático y eficiente que mejore la vida de las personas y la calidad de las políticas públicas en la Argentina. El área de Política Fiscal de CIPPEC busca promover la solvencia fiscal y la asignación equitativa, honesta y eficiente del gasto público.